



ROBERT F. KENNEDY
CENTER FOR JUSTICE & HUMAN RIGHTS



Institute for Justice and

Democracy in Haiti



**Partners
In Health**



Un Llamado de una Estrategia de los Derechos Humanos al Través de la Asistencia Humanitaria a Haití

Como parte de un grupo de organizaciones de derechos humanos, quienes trabajamos por justicia en Haití, hacemos un llamado a gobiernos donantes, organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales a que se adhieran a los principios internacionales de derechos humanos en respondiendo a las necesidades del pueblo de Haití, ocasionadas por la reciente catástrofe.

Es necesaria y urgente, una rápida respuesta a las necesidades ocasionadas por el terremoto, pero esto no debe demandar costos a la dignidad y derechos humanos de las personas de Haití, quienes han perdido muchísimo. Muchas veces, donantes, organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales en Haití, han fallado en el uso de los fondos encaminados en promover los derechos de todos los Haitianos o de desarrollar la capacidad del gobierno Haitiano en proteger a las personas más vulnerables de esa sociedad. Históricamente en Haití, los directamente más afectados, y transparencia y la rendición de cuentas de donantes y las organizaciones ejecutoras siempre han estado ausente de participar en los mecanismos de distribución de los beneficios o donaciones llegadas a Haití. El proceso de recuperación de Haití, requerirá muchos años, lo que vuelve mas crítico la claridad del proceso guía de los principios de derechos humanos. En respuesta a las emergencias pasadas, Haití tiene experiencia con la falta de coordinación y de ayudas impredecibles y promesas no cumplidas, lo que incluso ha elevado el sufrimiento.

Los donantes deben aprender de las experiencias pasadas y en esta oportunidad, deben basar la distribución de la ayuda de una manera correcta en directo beneficio del pueblo que disminuye sustancialmente el sufrimiento en Haití. Específicamente, urgimos a los donantes, organizaciones internacionales y agencias no gubernamentales a:

- Respetar los derechos humanos y seguir la guía de principios de las Naciones Unidas de Desplazamiento Interno, en lo referido a las fases de planificación, implementación y evaluación de la asistencia humanitaria;
- Adoptar un enfoque adecuado basado en garantizar los objetivos de transparencia, rendición de cuentas, desarrollo de capacidades, participación, y no discriminación, y

- Incorporar planes a largo plazo y asegurar que toda la asistencia esta coordinada con el gobierno de Haití, focalizándola en construir un fuerte Haití con un gobierno comprometido en garantizar los derechos humanos de todo el pueblo Haitiano.

Respetar los Derechos Humanos en la Actual Emergencia

Hacemos un llamado a gobiernos donantes, organizaciones internacionales y agencias no gubernamentales a coordinar esfuerzos y plan, implementación, y administración de toda la asistencia, de acuerdo con los principios de derechos humanos. Las evaluaciones de necesidades podrían también tomarse en cuenta los efectos de la crisis en los derechos humanos.

En la creación de una respuesta coordinada, la comunidad internacional podría establecer etapas que aseguren que en esos esfuerzos de asistencia no se incremente o se refuerza el aislamiento o abuso de derechos humanos pre-dotados al terremoto. En particular, dando informes del incremento de la violencia en contra de la mujer en los recientes tiempos, los saneamientos temporales deben proveer a las mujeres con privacidad y seguridad. Los programas de distribución deberían tomar en cuenta los efectos desproporcionados de la falta de alimentos y agua en mujeres y niños. Incluso en las estrategias a corto plazo, también debe considerarse el derecho a la tierra, como la mayoría de los pobres de Haití, a menudo, carecen de títulos formales sobre sus tierras.

Durante esta emergencia, todos los participantes internacionales deberían usar la guía de principios de las Naciones Unidas de Desplazamiento Interno para conducir su trabajo con el gran número de personas quienes han sido forzadas a salirse de sus tierras. La guía de principios intenta servir como un modelo internacional para conducir a los participantes a proteger los derechos de las personas que han sido desplazadas internamente (IDPs), en todas las fases del desplazamiento. Basándose en la ley humanitaria internacional y los derechos humanos y las análogas leyes de refugiados, la Guía de Principios asegura los derechos del IDP's, incluyendo: la no discriminación, el derecho a la protección y asistencia humanitaria; protección especial para los niños, los deshabilitados y otras personas vulnerables de la población; y el derecho a ser informados sobre la suerte y paradero de sus familiares.

Los donantes internacionales deberían asegurar sus agencias no lucrativas aliadas que estén basadas en los principios de los derechos humanos, en los proyectos de socorro y de coordinar los esfuerzos de asistencia.

Emplear un Enfoque Basado en los Derechos Humanos

Urgimos a los gobiernos donantes, organizaciones internacionales y agencias no gubernamentales a adoptar un enfoque basado en los derechos humanos para todas las formas de asistencia. Este requiere transparencia, rendición de cuentas, participación, no discriminación y capacidad de desarrollo. Esto es el empoderamiento de la población de Haití como poseedores de títulos formales, les crea un camino para que sus voces sean escuchadas, y estar en condiciones para tener una activa participación en la reconstrucción y desarrollo de su propio país. Los donantes además, podrían cumplir con los principios de Efectividad de la Ayuda de la Declaración de Paris.

Transparencia en ambas partes, en las acciones del gobierno y en las actividades de los donantes son necesarios para que sea enfocado en los derechos humanos. Transparencia requiere la permanente

publicación de la información de todas las fases de desarrollo e implementación de cada rescate, recuperación y reconstrucción de estrategia, de manera accesible para los Haitianos de los diversos sectores de la sociedad. Los gobiernos donantes y las organizaciones que están recibiendo las donaciones podrían coordinar reportes públicos con respecto a las cantidades que el gobierno y las donaciones privadas a organizaciones no gubernamentales e internacionales y los proyectos de esos fondos donados. La falta de transparencia puede tener efectos nocivos en la política de estabilidad; el pasado Octubre, el Senado voto a favor de derrocar al Primer Ministro de Haití, por la falta de transparencia en el gasto de \$197 millones de ayuda para Haití, después de los cuatro tormentas que asolaron el país.

Bajo el enfoque de los derechos humanos, gobiernos donantes, organizaciones internacionales y las implementadas agencias no gubernamentales debe de remedir cuentas a la población de Haití. Los donantes y las organizaciones internacionales, junto con el gobierno de Haití, podrían realizar una evaluación conjunta sobre los derechos humanos en sus planes de apoyo para asegurarlos, siendo el mejor objetivo para mejorar el acceso a los derechos, y llevar a cabo las evaluaciones adicionales, una vez que la transferencia financiera se llevara a cabo. La rendición de cuentas también requiere mecanismos al través de los cuales la comunidad que esta recibiendo asistencia, esta disponible a reportar los problemas y tener acceso a las soluciones. La comunidad internacional podría considerar un centro de llamadas nacionales para reportar la corrupción o el abuso en la distribución de la asistencia.

Un enfoque basado en los derechos humanos requiere un alto grado de participación de todo el espectro social de la comunidad Haitiana, incluyendo las comunidades locales, la sociedad civil, minorías, poblaciones rurales afectadas por el terremoto, y mujeres. Esa participación tiene que ser activa, libre, significativa; porque el simple contacto con los beneficiarios del programa no es suficiente. La participación debe ocurrir en cada nivel de rescate, recuperación, y la reconstrucción del proceso de desarrollo estratégico, desde el inicial plan de necesidades, implementación, y evaluación.

Es parte fundamental de este enfoque, la no discriminación; requiere que los más pobres y los más vulnerables de Haití sean considerados prioridad para tener asistencia y empoderamiento. Es requerido, estar conscientes de la extensión e inclusión.

En última instancia, todos los participantes internacionales podrían focalizar en desarrollar la capacidad del gobierno de Haití para que de manera plena se responsabilice de implementar los derechos humanos para todos los Haitianos. En el pasado, gobiernos donantes y organizaciones internacionales han a veces creado estructuras paralelas de desarrollo y humanitarismo, debilitando la capacidad del gobierno de Haití de mejorar básicamente los derechos para todos y poder responder a las tragedias tal como esta ocurrida. El gobierno de los Estados Unidos ha subrayado la importancia de la coordinación de socorro de emergencia a través de agencias nacionales del gobierno de Haití. Los gobiernos donantes y las agencias no gubernamentales debería adoptar este enfoque en una amplia escala, lo cual permita al gobierno de Haití tomar una presencia activa y de liderazgo en las diferentes etapas de rescate, recuperación y reconstrucción. En cada etapa de las actividades de asistencia, los donantes deberían trabajar mano a mano con el gobierno de Haití. Todos los esfuerzos deberían ser coordinados por y con el gobierno de Haití.

Garantizar una Adecuada Financiación para Situaciones de Emergencia y Asistencia para el Desarrollo

Mientras que la asistencia de emergencia es necesaria ahora, los donantes podrían emplear una perspectiva a largo plazo en su asistencia a Haití, con la meta de construir un país fuerte y auto-suficiente, capaz de garantizar los derechos humanos para todos los Haitianos.

La ayuda de emergencia no debe desplazar la ayuda de desarrollo que los donantes han prometido hacer llegar. Los fondos son urgentemente necesarios para los esfuerzos de alivio y reconstrucción; pero no serán suficientes sin un compromiso de la comunidad donante de mantener a largo plazo el desarrollo de Haití.

Los donantes podrían continuar con sus anteriores compromisos de proveer fondos para el desarrollo. Al año anterior, los fondos donados para asistencia al desarrollo, fueron \$760 millones; la mayoría de los cuales aun no ha sido recibidos. El gobierno de Haití basado en estos fondos, se compromete a cumplir con sus obligaciones para el pueblo de Haití, a la luz de esos compromisos presupuestarios. Los países donantes podrían enviar esos fondos y asegurar que los desembolsos sean consistentes con las prioridades identificadas por el gobierno de Haití. Si no se hace, tendrá un impacto devastador sobre la vida de los Haitianos. La gente de Haití necesita los dos, la asistencia a largo plazo comprometido en Abril pasado, y la ayuda financiera de emergencia de esta semana, con el objetivo de reconstruir su país.